



**Арбитражный суд Московской области**  
107053, проспект Академика Сахарова, д. 18, г. Москва  
<http://asmo.arbitr.ru/>

**Именем Российской Федерации**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г.Москва

12 сентября 2019 года

Дело №А41-51243/19

Резолютивная часть объявлена 02 сентября 2019 года

Полный текст решения изготовлен 12 сентября 2019 года

Арбитражный суд Московской области в составе судьи Ю.С.Петропавловской, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Федоровой В.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ООО "АЛЪЯНС ПЛЮС"

к Комитету Лесного хозяйства Московской области о признании незаконным уведомления от 28.03.2019 № 6981/29-14.

При участии в судебном заседании - согласно протоколу  
установил:

ООО "АЛЪЯНС ПЛЮС" (далее - заявитель) обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к Комитету лесного хозяйства Московской области о признании недействительным отказа Комитета лесного хозяйства Московской области о выдаче разрешения, выраженного в письме от 28.03.2019 №6981/29-14, для размещения объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287, а также об обязанности выдать разрешение на использование земельного (лесного) участка для размещения объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287 в соответствии со схемой заявителя.

В судебном заседании заявитель требования поддержал

Заинтересованное лицо в судебное заседание представителя не направило, представило отзыв с возражениями против удовлетворения требований.

Дело рассмотрено в порядке ст. 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие представителя заинтересованного лица.

Заслушав позицию заявителя, исследовав материалы дела, суд установил следующие обстоятельства.

19.03.2019 ООО "АЛЪЯНС ПЛЮС" обратилось в Комитет лесного хозяйства Московской области с заявлением о выдаче разрешение на размещение объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287.

Заявитель указывает, что к заявлению были приложены документы, предусмотренные п. 5 Порядка и условий размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденных Постановлением Правительства Московской области от 08 апреля 2015 г. № 229/13

По результатам рассмотрения заявления от 19.03.2019 Комитетом лесного хозяйства Московской области письмом от 28.03.2019 №6981/29-14 было сообщено заявителю об отказе в выдаче разрешения на размещение объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287.

При этом заинтересованным лицом было указано, что лесной участок не предназначен для размещения объекта, указанного в заявлении.

Полагая, что данный отказ не соответствует требованиям законодательства и нарушает права и законные интересы заявителя, Некоммерческое партнерство по управлению, развитию и эксплуатации недвижимого имущества «Ветеран» обратилось с настоящим заявлением в арбитражный суд.

Согласно части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

По смыслу приведенной нормы необходимым условием для признания ненормативного правового акта, действий (бездействия) недействительными является одновременно несоответствие оспариваемого акта, действия (бездействия) закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов организации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации бремя доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 7 ЗК РФ земли лесного фонда входят в состав земель Российской Федерации.

Порядок использования и охраны земель лесного фонда регулируется ЗК РФ и лесным законодательством (пункт 6 статьи 101 ЗК РФ).

Статьей 9 ЛК РФ установлено, что право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и земельным законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Согласно части 1 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в следующих случаях:

- 1) проведение инженерных изысканий;
- 2) капитальный или текущий ремонт линейного объекта;
- 3) строительство временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирование строительных и иных материалов, техники

для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения;

4) осуществление геологического изучения недр;

5) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда;

6) размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно частям 2, 3 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 названной статьи, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

В соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В указанный перечень, в том числе, включены Линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (пункт 11) .

Порядок выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлен правилами выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244.

В соответствии с пунктом 7 названных правил решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения принимается уполномоченным органом в течение 25 дней со дня поступления заявления и в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляется заявителю заказным письмом с приложением представленных им документов.

Согласно пункту 9 правил решение об отказе в выдаче разрешения принимается в случае, если:

а) заявление подано с нарушением требований, установленных пунктами 3 и 4 правил;

б) в заявлении указаны цели использования земель или земельного участка или объекты, предполагаемые к размещению, не предусмотренные пунктом 1 статьи 39.34 ЗК РФ;

в) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу.

Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Постановлением Правительства Московской области от 08 апреля 2015 г. N 229/13 утвержден Порядок и условия размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных

участков и установления сервитутов, которые регламентируют процедуру и условия размещения объектов, размещение которых осуществляется на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" (далее - объекты).

Согласно указанному Порядку, размещение объектов на территории Московской области осуществляется на основании разрешения на размещение объектов (далее - разрешение), выдаваемого органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности (далее - уполномоченный орган). Разрешение выдается на основании заявления заинтересованного лица.

В заявлении указываются: фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства заявителя и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, - в случае, если заявление подается физическим лицом; наименование, место нахождения, организационно-правовая форма и сведения о государственной регистрации заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц - в случае, если заявление подается юридическим лицом; фамилия, имя и (при наличии) отчество представителя заявителя и реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, и документа, удостоверяющего личность, - в случае, если заявление подается представителем заявителя; почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем или представителем заявителя; виды объектов, предполагаемых к размещению; кадастровый номер земельного участка указывается при его наличии в случаях, если планируется использование образованного земельного участка или его части; кадастровый номер квартала указывается в случае, если планируется размещение объекта на землях, кадастровый учет которых в установленном порядке не произведен; способ получения разрешения или отказа в выдаче разрешения; срок, на который требуется получение разрешения.

К заявлению прилагаются: копия документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации заявителя или его представителя; схема границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории, на которых планируется размещение объектов, с указанием координат характерных точек границ территории (далее - Схема границ).

Пунктом 6 Порядка установлены требования, предъявляемые к Схеме границ земель или части земельного участка на кадастровом плане территории. Так, схема границ составляется в соответствии с типовой формой согласно приложению N 2 к настоящему Порядку и содержит: описание границ (смежные землепользователи, обеспеченность подъездными путями, наличие охраняемых объектов: природных, культурных и т.д.); характеристики поворотных точек, дирекционных углов, длин линий; характеристики и расположение существующих инженерных сетей, коммуникаций и сооружений; охранные (для размещений линейных объектов), санитарно-защитные (при наличии) и иные зоны (в том числе проектируемые); принятые условные обозначения. Схема границ составляется в системе координат МСК-50 с использованием материалов инженерно-геодезических изысканий в масштабе 1:500 и сведений государственного кадастра недвижимости.

Как следует из представленных в материалы дела документов, представленная заявителем Схема границ требованиям указанного Порядка в части соблюдения масштаба 1:500 соответствует, доводы, содержащиеся в письменных пояснениях ответчика в этой части признаются судом необоснованными с учетом содержания Схемы границ.

Суд с учетом всех обстоятельств спора, совокупности представленных доказательств, приходит к выводу, что объект, в отношении которого заявлены настоящие требования, относится к объектам, которые включены в перечень видов объектов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300, а именно – к Линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (пункт 11).

Заинтересованным лицом не представлены доказательства, опровергающие данные выводы.

Иные доводы, приведенные заинтересованным лицом, в том числе о невозможности размещения объекта капитального строительства на лесных участках, судом рассмотрены, признаны не обоснованными и не соответствующими требованиям законодательства.

В связи с этим, оспариваемый отказ не соответствует вышеизложенным требованиям и нормам действующего законодательства, нарушает права и законные интересы заявителя.

Согласно ч. 2 ст. 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

С учетом всех обстоятельств спора, в целях устранения допущенных нарушений в соответствии с частями 4, 5 ст. 201 АПК РФ, суд обязывает заинтересованное лицо выдать разрешение на размещение объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287.

Судебные расходы распределяются в соответствии со ст. 110 АПК РФ.

Руководствуясь статьями ст. 110, 156, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **Р Е Ш И Л :**

Признать незаконным отказ Комитета лесного хозяйства Московской области о выдаче разрешения, выраженного в письме от 28.03.2019 №6981/29-14, для размещения объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287.

Обязать выдать разрешение на использование земельного (лесного) участка для размещения объекта антенно-мачтового сооружения связи местоположением: Московская область, Ступинский район, в районе д. Новоселки, кадастровый квартал 50:33:0030287 в соответствии со схемой заявителя с координатами земельного участка:

№ т.	X	Y
1	387963,93	2220119,43
2	387963,93	2220121,43
3	387961,93	2220121,43
4	387961,93	2220119,43
1	387963,93	2220111,43

Взыскать с Комитета лесного хозяйства Московской области в пользу ООО "АЛЪЯНС ПЛЮС" расходы по уплате государственной пошлины в размере 3000 руб.

Возвратить ООО "АЛЪЯНС ПЛЮС" из федерального бюджета государственную пошлину в размере 3000 руб., уплаченную по платежному поручению от 22.05.2019 № 62.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения.

**Судья**

**Ю.С. Петропавловская**